



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1895
15082005

Biroul permanent al Senatului
Bp 123 24.08.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 61/1993 privind alocațiile de stat pentru copii*, inițiată de doamna deputat Daciana Sârbu din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 123/2005).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă parlamentară are în vedere modificarea *Legii nr. 61/1993 privind alocațiile pentru copii*.

După cum se arată în *Expunerea de motive*, se propune ca alocația de stat pentru copii să reprezinte un procent de 15% din valoarea salariului minim pe economie, ceea ce înseamnă o creștere a valorii acesteia de la 225.000 lei la 465.000 lei, iar pentru acoperirea acestui efort bugetar să se folosească "...0,3% din accizele la tutun și băuturile alcoolice precum și de la marii datornici". De asemenea, se propune ca "periodic, în funcție de evoluția inflației sau a altor factori economici, alocația pentru copii să fie recalculată."

II. Observații și propuneri

1. Bazată pe principiul universalității, alocația de stat se acordă, în baza Legii nr. 61/1993, tuturor copiilor în vârstă de până la 16 ani sau 18 ani dacă urmează una din formele de învățământ prevăzute de lege. Alocația de stat se acordă lunar, în quantum fix, indiferent de veniturile familiei din care fac parte copiii.

Având în vedere că o parte din copii termină cursurile învățământului preuniversitar după împlinirea vârstei de 18 ani, din anul 1999, potrivit prevederilor Legii nr. 261/1998, Legea nr. 61/1993 a fost îmbunătățită în sensul acordării alocației de stat pentru copii și tinerilor în vârstă de peste 18 ani, până la terminarea cursurilor învățământului liceal sau profesional, organizate în condițiile legii.

2. Statul a considerat o prioritate protecția familiei cu copii promovând măsuri de sprijin diversificate atât în ceea ce privește beneficiile financiare, cât și în realizarea de servicii.

Astfel, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2003, din anul 2004 au fost introduse două noi prestații bazate pe testarea veniturilor, respectiv alocația familială complementară și alocația de susținere pentru familiile monoparentale, alocații de care beneficiază familiile cu venituri reduse și a căror plată se asigură din bugetul de stat.

De asemenea, familiile mai pot beneficia de:

- Alocația lunară de plasament pentru fiecare dintre copiii lipsiți de ocrotirea părinților naturali, pentru care s-a instituit măsura plasamentului familial sau a tutelei;

- Alocația pentru copii nou-născuți, prevăzută de Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, al cărui quantum este în prezent de 1.860.000 lei și se asigură din bugetul de stat;

- Ajutor social prevăzut de Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, acordat din bugetele locale;

- Ajutorul pentru încălzirea locuinței prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2003, cu modificările și completările ulterioare, suportat din bugetul de stat pentru încălzirea cu energie termică în sistem centralizat și gaze naturale și bugetul local pentru încălzirea cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri;

- Masa la cantina de ajutor în condițiile Legii nr. 208/1997;

- Alte drepturi și facilități prevăzute de reglementările legale în vigoare pentru protecția specială a unor categorii de persoane.

Au fost dezvoltate, totodată și unele servicii sociale privind prevenirea abandonului copiilor, prevenirea și combaterea violenței în familie, asigurarea suportului comunitar etc, urmând ca în viitor să fie diversificată paleta serviciilor sociale și creșterea gradului de accesibilitate la aceste forme de sprijin.

3. În *Expunerea de motive* se precizează că efortul bugetar suplimentar lunar este de 1.192,8 miliarde lei și se propune ca sursă de acoperire utilizarea a "0,3% din accizele la tutun, băuturi alcoolice și de la marii datornici".

Menționăm că, potrivit prevederilor art. 8 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, *veniturile bugetare nu pot fi afectate direct unei cheltuieli bugetare anume (principiul neafectării veniturilor)*, cu excepția donațiilor și sponsorizărilor care au stabilite destinații precise. Accizele reprezintă venituri ale bugetului de stat care au fost deja luate în calcul la dimensionarea cheltuielilor bugetare aprobate prin Legea bugetului de stat pe anul 2005 nr. 511/2004.

De asemenea, noțiunea de „mari datornici” este vagă, nefiind clar dacă este vorba de marii datornici de accize sau, în general, de agenții economici care au datorii la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj etc.

Pe de altă parte, menționăm că în estimările veniturilor bugetare sunt incluse și obligațiile de plată restante.

4. Potrivit prevederilor Programului de guvernare 2005-2008, quantumul alocației de stat pentru copii, în anul 2008 va atinge nivelul de 10 euro. Deoarece efortul financiar pentru plata alocației de stat pentru cei aproximativ 5 milioane de copii este ridicat, majorarea quantumului acestei alocații se va realiza în trepte.

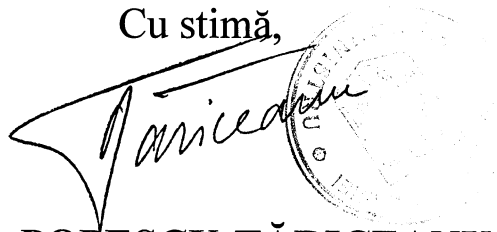
Aplicarea prevederilor acestei propuneri legislative ar genera o influență financiară de 8.994 miliarde de lei pentru anul 2005, potrivit fișei financiare anexate.

Având în vedere constrângerile bugetare, această majorare trebuie realizată în limita prevăzută de Programul de Guvernare 2005-2008 și în trepte anuale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului